

несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (п. 6 ст. 26 ФЗ № 120).

В соответствии с постановлением Конституционного Суда РФ от 29 ноября 2019 г. № 38-П «По делу о проверке конституционности положений статей 1070 и 1100 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 22 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в связи с жалобой гражданки А.», пп. 4 п. 2, пп. 2 п. 3, абзац второй п. 4 и п. 6 ст. 22 ФЗ № 120 признаны не противоречащими Конституции РФ, поскольку они предполагают, что вопрос о помещении в ЦВСНП решается в состязательном процессе, позволяющем стороне воспользоваться правом на получение квалифицированной юридической помощи, высказывать свои доводы, опровергать представленные материалы, а суду — оценить их и принять решение, в том числе констатирующее возможность, необходимость и соразмерность временного ограничения свободы несовершеннолетнего после тщательного и всестороннего выяснения всех обстоятельств, касающихся как совершения им общественно опасного деяния, за которое при достижении установленного законом возраста наступает уголовная ответственность, так и наличия угроз его жизни или здоровью либо рисков совершения им повторного общественно

опасного деяния, при том, что эти риски и угрозы могут быть предотвращены путем его помещения в такой Центр.

Таким образом, остро назрела необходимость внесения в действующее законодательство изменений, направленных на совершенствование регулирования судопроизводства по делам о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.

При этом, учитывая, что помещение несовершеннолетних в ЦВСНП не является мерой наказания за совершенные общественно опасные деяния, а преследует цели коррекции их противоправного поведения, полагаем необходимым внесение в ФЗ № 120 положений, конкретизирующих, что Центр осуществляет воспитательную и коррекционно-психологическую работу с такими правонарушителями. Кроме того, необходима регламентация порядка медицинского освидетельствования несовершеннолетних на наличие либо отсутствие медицинских противопоказаний для помещения в Центр, а также определение не существующего в настоящее время перечня заболеваний, препятствующих помещению несовершеннолетних правонарушителей в указанное учреждение. Указанные нормативные преобразования будут способствовать детализации и упорядочиванию материально-правовых и процессуальных аспектов правоприменительной деятельности, осуществляемой ЦВСНП.

*Гамзина А.В.*

Отдел полиции 7 Межмуниципального управления МВД России «Красноярское»

**О возможности подчинения инспекции по делам несовершеннолетних  
отделам уголовного розыска  
в целях повышения эффективности их взаимодействия**

Несмотря на то, что общее количество правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, в последние годы неуклонно снижается, проблема по-прежнему является злободневной для правоохранительных органов и общественности.

Согласно официальным данным Главного управления правовой статистики и

информационных технологий Генеральной прокуратуры Российской Федерации, в 2019 г. были выявлены 41 548 преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их участии, что составляет 3,9% от общего числа расследованных преступлений. При этом число лиц, совершивших

противоправные действия в этой категории, составило 37 953 человека<sup>1</sup>.

Приведенные статистические данные не оставляют сомнений в необходимости принятия всесторонних мер, направленных на борьбу с преступностью несовершеннолетних.

Эффективное взаимодействие подразделений по делам несовершеннолетних (далее – ПДН) с отделами уголовного розыска (далее – ОУР) является одним из основных факторов этой борьбы. ПДН ведет работу с лицами, не достигшими восемнадцатилетнего возраста, обеспечивая раскрытие в их среде преступлений и организуя профилактические мероприятия против антиобщественного поведения несовершеннолетних. В свою очередь, противодействие преступлениям общеуголовной направленности отнесено в полиции к полномочиям уголовного розыска<sup>2</sup>. Именно сотрудники ОУР имеют в своем распоряжении специфические силы и средства, без которых немислима оперативно-розыскная деятельность (далее – ОРД) применительно к несовершеннолетним правонарушителям. Исходя из этого, повышение эффективности взаимодействия данных подразделений представляется нам весьма актуальным. И одним из аспектов данной проблемы, который может оказать заметное влияние на ситуацию в целом, на наш взгляд, является отсутствие прямой подчиненности (разделение) ПДН и ОУР как служб.

Рассматривая весь советский исторический период борьбы правоохранительных органов с правонарушениями несовершеннолетних, мы можем с уверенностью констатировать тот факт, что эта борьба была весьма результативной. И традиционно именно аппараты уголовного розыска возглавляли эту работу.

Необходимо отметить, что наиболее продуктивно, начиная с 1961 г., детские комнаты милиции, а затем инспекции по делам несовершеннолетних, функционировали в составе уголовного розыска.

После передачи их в 1993 г. в милицию общественной безопасности общая эффективность деятельности ПДН заметно снизилась. Очевидно, что вывод ПДН из подчиненности ОУР совпал трудным пострестроечным временем. И нам это решение видится очень спорным и, более того, неправильным.

Именно вывод из подчиненности ОУР оказал негативное влияние на деятельность ПДН, сместив инспекцию на периферию деятельности милиции (полиции) и фактически сведя роль инспекторов к функции социальных педагогов. Но инспектор ПДН не только (и не столько) социальный педагог, он в первую очередь страж закона.

Определенная изоляция ПДН в системе ОВД как таковой оказывает крайне негативное влияние на ее взаимодействие с другими службами полиции, и в первую очередь с ОУР. Данного мнения придерживается подавляющее большинство как действующих сотрудников, так и ветеранов органов внутренних дел.

В процессе проведенного нами анонимного анкетирования указанных групп подавляющее большинство опрошенных (около 80%) высказались в пользу того, что ПДН необходимо передать в подчинение ОУР, повысив тем самым эффективность их взаимодействия и, как следствие, оказав положительное влияние на раскрываемость и профилактику преступлений в среде несовершеннолетних. Результаты проведенного таким образом анкетирования стали одной из эмпирических основ проводимого нами диссертационного исследования.

Все перечисленные обстоятельства сильно сказываются на возможностях оперативных подразделений полиции эффективно использовать ПДН при проведении оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ) при совершении несовершеннолетним преступления или (в особенности) при пропаже ребенка в условиях

<sup>1</sup> Состояние преступности в России за январь-декабрь 2019 года // Статистический сборник Главного управления правовой статистики и информационных технологий Генеральной прокуратуры Российской Федерации. М., 2020. С. 43-44.

<sup>2</sup> Железняк Н.С. Вопросы актуализации Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»: монография. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2019. С. 15.

дефицита времени, когда каждая минута на счету.

Также одно из последствий этого разделения – некоторая вынужденная изолированность от деятельности ведущих подразделений всей службы ПДН. Особенно эта отстраненность сказывается на сотрудничестве с ОУР, что ведет к снижению профилактической работы с несовершеннолетними.

Важным видится и тот факт, что отсутствие качественной совместной работы с сотрудниками ОУР отрицательно сказывается и на профессиональном уровне инспекторов ПДН, которые в результате этой изоляции имеют об ОРД весьма поверхностное представление. Это, в свою очередь, мешает сотрудникам ОУР в полной мере использовать сотрудников ПДН при проведении ОРМ в отношении несовершеннолетних.

Кроме этого необходимо учитывать и то, что в системе МВД по-прежнему присутствуют элементы «палочной системы», порождающие нездоровое соперничество между службами. Зачастую ПДН и ОУР стремятся записать раскрытое преступление несовершеннолетних на свою службу, что в общем ведет к утаиванию (нераспространению) ценной оперативной информации друг от друга. Очевидно, что непосредственное подчинение ПДН ОУР устранило бы данную проблему, побудив представителей обеих служб к плодотворному сотрудничеству.

Также, одновременно осознавая бесспорную необходимость отделить несовершеннолетних при нахождении в инспекции ПДН от какого-либо контакта с взрослыми правонарушителями, мы тем не менее видим обоснованным устранение и территориальной обособленности ПДН от основного отделения полиции (в особенности от ОУР). Впрочем, данный вопрос является очень объемным и требует особого рассмотрения.

Данные проблемы, очевидно, не могут быть решены в одночасье. И здесь может возникнуть большое число проблемных вопросов. Но решать их можно постепенно, не форсируя события.

В связи с вышеизложенным с целью повышения эффективности взаимодействия ПДН и ОУР мы предлагаем в обозримом будущем, учитывая весь положительный опыт советской милиции, накопленный за весьма обширный промежуток времени, подготовив соответствующую правовую базу (в первую очередь должны быть изменены ведомственные приказы и инструкции МВД), передать ПДН в состав и под непосредственное руководство ОУР.

В заключение следует отметить, что любые меры, предпринимаемые для возможного сокращения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, видятся нам крайне важными и требующими дальнейшего исследования.

*Гумерова О.Ю.*

Отдел полиции 7 Межмуниципального управления МВД России «Красноярское»

### **К вопросу о взаимодействии патрульно-постовой службы полиции с добровольными народными дружинами в борьбе с уличной преступностью**

Проблема уличной преступности является остро стоящей для правоохранительных органов России. Это обстоятельство обусловлено тем фактом, что количество правонарушений, совершаемых на улицах городов и сел нашей страны, остается весьма высоким.

По официальным статистическим данным Главного управления правовой статистики и информационных технологий Генеральной прокуратуры Российской Федерации, в 2019 г. на территории нашей страны были зарегистрированы 690 013 преступлений, совершенных в общественных местах, в том числе на улицах,